

POTENSI DAN PERANAN ZAKAT DALAM MASYARAKAT YANG SEDANG MEMBANGUN

oleh Mohd Nor Bin Ngah

Jabatan Pengajian Islam

Universiti Malaya

POTENSI DAN PERANAN ZAKAT

DALAM MASYARAKAT YANG SEDANG MEMBANGUN

PENGERTIAN ZAKAT

"Zakat", ertinya persediaan, pemeliharaan, atau pertumbuhan, rahmat dan kepujian. Semua makna ini telah dinyatakan oleh Al Qur'an dan

Hadith.¹ Ia diberi makna perantara dengan sesuatu tenaga yang

membayar zakat, menandakan **OLEH** yang akan dibayarnya yang

telah diterangkan di dalam Al Qur'an dan Hadith bahawa zakat dari

sebahagian harta mereka. Zakat adalah untuk membersihkan

dan mensucikan mereka, dan untuk membersihkan mereka kerana

secukupnya dan ia akan menjadi sumber kekayaan bagi mereka.

Dan Allah Maha Mengetahui dan Maha Menakutkan.

MOHD NOR BIN NGAH

ia juga berkhidmat di JABATAN PENGAJIAN ISLAM

telah diterangkan UNIVERSITI MALAYA, KUALA LUMPUR

memberi kepada mereka sumber kekayaan untuk

meningkatkan mereka. Dia adalah sumber kekayaan untuk mereka

menggunakan jumlah yang telah diberikan kepada mereka. Jumlah

itu kekayaan mereka akan bertambah. Jumlah itu telah diterangkan

oleh Nabi: "Laburkanlah harta yang Allah berikan kepada kalian."

Upaya ia tidak termasuk dalam zakat. Zakat adalah untuk

tidak menggalakkan mereka untuk menggunakan zakat mereka.

memberi kepada mereka sumber kekayaan untuk

1. Ibn Manzur, Lisan al-Arab, Beirut, 1968, j. 1, p. 100.

2. At-Taubah: 103.

3. Al-Baihaqi, Sunan Al-Baihaqi, Beirut, 1968, j. 1, p. 100.

POTENSI DAN PERANAN ZAKAT DALAM MASYARAKAT YANG SEDANG MEMBANGUN

oleh Mohd Nor Bin Ngah

Jabatan Pengajian Islam

Universiti Malaya, Kuala Lumpur

PENGERTIAN ZAKAT

"Zakat", ertinya persucian, penambahan atau pertumbuhan, rahmat dan kepujian. Semua makna ini telah digunakan oleh Al Qur'an dan Hadith.¹ Ia diberi makna persucian kerana seorang Islam yang membayar zakat, mensucikan dirinya dari dosa sebagaimana yang telah diterangkan di dalam Al Qur'an: "Ambillah sadaqah dari sebahagian harta mereka, dengan sadaqah itu kamu membersihkan dan mensucikan mereka, dan berdo'alah untuk mereka; kerana sesungguhnya do'a kamu itu (menjadi) ketenteraman jiwa bagi mereka. Dan Allah Maha Mendengar lagi Maha Mengetahui."²

Ia juga bermakna penambahan atau pertumbuhan sebagaimana yang telah diterangkan oleh ayat di atas kerana harta zakat orang yang memberi sedekah akan bertambah oleh rasa perangsang untuk melaburkannya. Dia mungkin melaburkan wangnya atau modalnya untuk menggantikan jumlah yang telah dibayar sebagai zakat. Dengan itu kekayaannya akan bertambah. Kebesaran melabur telah diterangkan oleh Nabi: "Laburkanlah harta anak-anak yatim dalam perniagaan, supaya ia tidak termakan (dikurangkan) oleh zakat."³ Pelaburan juga tidak menggalakkan simpanan yang tidak berfaedah. Sebaliknya ia membawa kepada pertumbuhan ekonomi negara.

1. Ibn Manzūr, Lisān al-'Arab, Beirut 1956, Xiv, p.358.

2. At-Taubah: 103

3. Al-Baihaqi, Sunan Al-Kubra, Hyderabad 1352 H. "Kitab az-Zakah, IV p. 107.

"Tambahan" tersebut boleh juga diertikan sebagai bertambahnya keuntungan di Hari Kemudian sebagai yang telah diterangkan oleh Al Qur'an: "Perumpamaan (nafkah yang dikeluarkan oleh) orang-orang yang menafkalkan hartanya di jalan Allah adalah serupa dengan sebutir benih yang menubuhkan tujuh butir; pada tiap-tiap butir; seratus biji. Allah melipat gandakan (ganjaran) bagi siapa yang Dia kehendaki dan Allah Maha Luas (kurniaNya) lagi Maha Mengetahui."⁴

Menurut setengah ulama, zakat bermakna penambahan kerana ia menambahkan pendapatan orang-orang miskin. Ia juga bermakna rahmat dan pujian kerana Allah akan memberi rahmat dan pujian kepada orang Islam yang membayar zakat. Mengikut Kremer, Ben Smith dan Sachacht, perkataan "zakat atau sadaqah" dipinjam dari perbendaharaan Bahasa Hebrew Kuno, tetapi Qardawi dengan tegas menidakkan pandangan tersebut.⁵

Mengikut undang-undang, Zakat bermakna peralihan hak-milik sesuatu harta kepada seseorang yang tertentu sebagaimana yang telah diterangkan oleh Al Qur'an dan Sunnah. Perkataan "zakat" timbul kesemuanya 30 kali di dalam Al Qur'an dan ia disebut selepas perkataan "salat" (do'a atau sembahyang).⁶ Oleh itu kebesaran zakat adalah sama seperti hukum sembahyang, dan sekiranya seseorang tidak memberi zakat, solatnya atau sembahyangnya tidak sah.

Zakat adalah satu daripada lima hukum Islam yang berkaitan dengan perkara-perkara sosio-ekonomi, iaitu dengan membayar zakat - selain daripada mempercayai keesaan Allah dan sembahyang - seseorang itu boleh memasuki masyarakat Islam dan berhak menjadi salah seorang daripada saudara mereka dan hidup di antara mereka sebagaimana yang

4. Al-Baqarah: 261

5. V.Kremer, The Orient under the Caliphs, Philadelphia 1977, p.56, 297; Ben Smith, Taxation in Islam, London 1969, III p.25-26; Muhammad Yusuf Qardawi, Fiqh az-Zakah,

6. Qardawi, Ibid.

telah diterangkan oleh Allah: "Jika mereka bertaubat, mendirikan solat dan menunaikan zakat, maka (mereka itu) adalah saudara-saudaramu seagama. Kami menjelaskan ayat-ayat itu bagi kaum yang (mau) mengetahui."⁷

Pembayaran zakat adalah wajib, seorang yang sengaja tidak mahu membayar akan dikira sebagai telah terkeluar daripada Islam.

PUNGUTAN ZAKAT

Pembayaran zakat dikenakan setiap tahun keatas bentuk harta yang tertentu. Ia dikenakan ke atas: 1. Emas dan Perak, sebagaimana yang telah diterangkan dalam Al Qur'an: " ... dan ada di antara mereka yang menanam emas dan perak dan tidak membelanjakannya di jalan Allah, maka akan disiksa mereka dengan penyiksaan yang paling berat."⁸

2. Pendapatan dari perdagangan dan perniagaan. Al Qur'an berkata: "Hai orang-orang yang beriman, nafkahkanlah (di jalan Allah) sebahagian dari hasil usahamu yang baik-baik ..."⁹

3. Harta karun dan hasil galian. Al Qur'an berkata: "Dan sebahagian dari apa yang Kami keluarkan dari bumi untuk kamu ..."¹⁰

4. Hasil pertanian. Al Qur'an berkata: "Dan Dialah yang menjadikan kebun-kebum yang berjunjung dan yang tidak berjunjung, pohon korma, tanam-tanaman yang bermacam-macam buahnya, zaitun dan delima yang serupa (bentuk dan warnanya), dan tidak sama (rasanya). Makanlah dari buahnya (yang bermacam-macam itu) bila dia berbuah, dan tunaikanlah haknya di hari memetik hasilnya dengan disedekahkan kepada fakir miskin dan janganlah kamu berlebih-lebihan. Sesungguhnya Allah tidak menyukai orang-orang yang berlebih-lebihan."¹¹

5. Harta atau binatang ternakan yang dianggap sebaik barang dagangan.

Al Qur'an berkata: "Ambillah sadaqah dari sebahagian harta mereka, ...".¹²

7. At-Taubah: 11.

8. Isra': 44.

9. Al-Baqarah: 267.

10. Ibid.

11. Al-An'am: 141

12. At-Taubah: 103

Zakat juga dikenakan kepada seseorang, bukan ke atas kekayaannya dan zakat ini dipanggil Zakat al-Fitr. Ia hendaklah dibayar kepada orang miskin sesudah berpuasa dalam bulan Ramadan sebelum bersembahyang Hari Raya 'Idul Fitri. Ia adalah wajib bagi semua orang Islam sama ada mereka bebas atau hamba, lelaki atau perempuan, miskin atau kaya. Yang miskin wajib membayarnya sekiranya dia mempunyai lebih dari secukup makan untuk sehari semalam, untuk dirinya dan anggota keluarganya pada Hari Raya 'Idul Fitri.¹³

Setiap orang Islam yang keadaan hidup atau kewangannya melebihi Nisab atau had minimum yang telah ditetapkan, wajib membayar zakat. Nisabnya, nisab untuk emas ialah 20 mithqal,¹⁴ atau 85 grammes.¹⁵ Kadar zakat yang harus dibayar ke atas emas, perak dan wang ialah 2½%. Ke atas harta karun 20% dari jumlah nilainya.

POTENSI ZAKAT

Zakat adalah salah satu dari berbagai pendapatan Baitul-Mal (perbendaharaan). Tetapi kemampuannya sebagai satu sumber pendapatan adalah besar sekali. Oleh itu, Baitul-Mal mempunyai berlainan bahagian kira-kira untuk pendapatan yang hanya menunjukkan perbelanjaan dari pungutan zakat sahaja. Ia tidak harus dicampurkan dengan kira-kira lain, kerana pembahagian zakat telah diterangkan dengan panjang-lebar 'oleh Al Qur'an. Sekiranya kira-kira ini dijaga dengan betul, banyak cawangannya akan timbul.

Tujuan utama kertas kerja ini ialah untuk membahaskan tentang potensi atau kemampuan zakat dalam masyarakat moden Islam terutama sekali di rantau sebelah sini. Contoh berkenaan pungutan zakat di Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur yang berikut ini memberi kita sedikit gambaran bagaimana zakat boleh dikatakan berpotensi.

13. The Hadith pertaining to zakat al-Fitr and other kinds of zakat can be found in many fiqh or Hadith books, for example in Imam Malik's al-Muwatta', Beirut 1979, p.179-230.

14. Al-Mawardi, Ahkam as-Sultaniyah, Cairo 1960, p.119.

15. Qardawi, op.cit. p.513.

PUNGUTAN ZAKAT OLEH MAJLIS AGAMA ISLAM WILAYAH PERSEKUTUAN

KUALA LUMPUR 1974 - 1984.¹⁶

<u>Tahun</u>	<u>Zakat al-Fitr</u>	<u>Zakat atas perniagaan</u>	<u>Zakat atas harta</u>	<u>Jumlah</u>
1974	\$ 173,201.48	\$ 1,500.00	\$ 1,063.15	\$ 175,769.63
1975	\$ 275,140.70	\$ 511.10	\$ 14,717.98	\$ 290,369.78
1976	\$ 306,409.70	\$ 5,845.63	\$ 15,234.99	\$ 327,490.32
1977	\$ 332,188.50	\$ 3,986.20	\$ 21,320.64	\$ 357,495.34
1978	\$ 344,494.80	\$ 12,245.62	\$ 58,426.25	\$ 415,166.67
1979	\$ 379,914.30	\$ 19,574.04	\$ 176,013.45	\$ 575,510.79
1980	\$ 472,264.00	\$ 23,852.77	\$ 263,917.97	\$ 760,034.74
1981	\$ 514,662.00	\$ 201,758.63	\$ 290,126.49	\$1,006,547.10
1982	\$ 553,368.00	\$ 312,157.00	\$ 877,176.64	\$1,742,701.60
1983	\$ 572,110.00	\$ 447,191.08	\$1,136,436.46	\$2,155,737.50
1984	\$ 627,768.00	\$2,542,746.23		\$3,170,514.23

Dari jadual di atas, terang kelihatan bahawa zakat sangat berkemampuan sebagai sumber pendapatan bagi Baitul-Mal. Walaupun zakat tidak dilaksanakan dengan keras di Wilayah Persekutuan, pungutannya bertambah 1800% dalam 10 tahun iaitu dari \$175,769.63 kepada \$3,170,514.23.

16. Annual Report, Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan.

Jadual di bawah ini menerangkan bagaimana pendapatan daripada zakat itu dibahagi-bahagikan dan setiap tahun ada pendapatan berlebihan.

PENGUNAAN WANG ZAKAT

MAJLIS AGAMA ISLAM WILAYAH PERSEKUTUAN

1974 - 1984

Fakir	Miskin	Amil	Muallaf	Qharimin	Riqab	Ibnu Sabil	Fisabililla
30.00	30.00	-	-	-	-	-	-
30,279.20	31,085.54	34,377.32	199.00	-	-	360.00	4,021.51
34,177.13	32,800.47	38,293.10	848.70	-	-	866.00	934.20
19,945.00	49,525.00	41,521.36	880.00	-	-	584.00	27,587.50
31,065.00	30,130.00	43,060.07	1,454.95	-	-	49.00	2,872.50
30,650.00	37,315.00	47,484.77	26.10	-	-	1,454.00	49.90
34,375.00	38,070.00	60,350.00	600.00	120.00	-	90.00	29,071.00
32,195.00	40,248.00	71,292.25	3,252.00	59,950.00	500.00	545.00	61,040.51
37,530.00	88,337.00	71,015.00	30,126.00	156,300.00	5,000.00	27,462.00	44,255.00
43,962.00	99,445.00	75,330.00	2,419.00	87,100.00	-	4,688.00	110,501.00
*9,810.00	*2,040.00	-	*1,510.00	-	-	*2,128.00	*39,920.00

Hingga 30, Jun, 1984

Wilayah Persekutuan Kuala Lumpur diambil sebagai contoh di sini kerana tiada zakat yang dipungut dari hasil pertanian. Oleh itu corak masyarakat di Kuala Lumpur hampir sama dengan yang di Singapura atau dalam masyarakat perusahaan moden yang lain.

Selain daripada zakat yang dipungut oleh Majlis Agama Islam, zakat juga dibayar oleh institusi-institusi kewangan di Wilayah Persekutuan, seperti Bank Islam dan Tabung Haji. Dalam tahun 1985 Bank Islam membayar \$414,816.00 sebagai zakat dan lebih dari satu juta telah dibayar oleh Tabung Haji.

PERANAN ZAKAT

Peranan yang terpenting yang dimainkan oleh zakat ialah membasmiakan sama sekali kemiskinan dengan membelanjakannya untuk tujuan kebajikan orang-orang fakir dan miskin di dalam sebarang masyarakat, sama ada semasa zaman kegemilangan Islam atau pun dalam zaman moden ini. Zakat memindahkan sebahagian kekayaan orang yang berada kepada yang tidak berada sebagaimana yang telah diterangkan oleh Hadith. Mengikut Hadith tersebut, Nabi menghantar Mu'adh ke Yaman dan memberitahunya, "Serulah kepada orang-orang di situ supaya mengucap dua kalimah syahadat iaitu tiada Tuhan yang disembah melainkan Allah dan bahawa sonya aku ini PesuruhNya. Sekiranya mereka mendengarnya, ajarlah mereka yang Allah telah memerintahkan supaya sadakah atau zakat dikenakan ke atas harta-benda mereka dan dipungut dari orang-orang kaya untuk dibahagi-bahagikan di antara orang-orang miskin.¹⁷

Hasil dari pungutan zakat di bahagi-bahagikan di antara 8 asnaf sebagaimana yang telah diterangkan di dalam Al Qur'an: "Sesungguhnya zakat-zakat itu, hanyalah untuk orang-orang fakir, orang-orang miskin, pengurus-pengurus zakat, para mu'allaf yang dipujuk hatinya, untuk (memerdekakan) hamba, orang-orang yang berhutang untuk jalan Allah dan orang-orang yang sedang dalam perjalanan, sebagai sesuatu ketetapan yang diwajibkan Allah, dan

17. Bukhari, Sahih al-Bukhari, "Kitab az-Zakah", Istanbul 1976, II p. 108

Allah Maha Mengetahui lagi Maha Bijaksana."¹⁸

317

Dalam masyarakat kita hari ini, tiada hamba abdi tetapi bahagian mereka boleh dibelanjakan untuk orang-orang tahanan dan mereka yang tinggal di bawah pemerintahan penjajah kerana kebanyakan itu mereka/ditindas sebagai hamba. Membelanjakan wang zakat untuk orang-orang tahanan di sini bermakna memberi jaminan kepada mereka yang sedang ditahan (iaitu dalam penjara atau di pusat-pusat tahanan) bukan kerana mereka melakukan jenayah, tetapi kerana berpegang teguh kepada cara hidup Islam.

Zakat juga memainkan peranan sebagai jaminan untuk masyarakat.

Pi sabili-Jlah (dalam jalan Allah) mempunyai skop yang luas, kerana sesiapa yang bekerja keras ke jalan Allah bolehlah digolongkan ke dalam asnaf ini dan berhak menerima zakat. Seorang lelaki yang hendak mengawini seorang wanita atau janda pun boleh menerima zakat kerana Nabi telah bersabda bahawa lelaki yang menolong janda dan orang-orang miskin adalah diumpamakan sebagai orang yang berjuang ke jalan Allah.¹⁹ Itulah sebabnya di Kuwait, zakat diberi kepada lelaki yang hendak berkahwin.

Kalau zakat dipungut dan dibahagi-bahagikan mengikut ajaran Al Qur'an dan Hadith, tentu sekali tidak akan ada lagi orang miskin dalam masyarakat kita ini seperti apa yang terjadi semasa pemerintahan Khalifah Umar b. Abdul Aziz (99 - 101 H). Yahya b. Sa'id berkata: "Umar b. Abdul Aziz menyuruh saya memungut zakat dari negeri-negeri Afrika. Saya memungutnya dan mengundang orang-orang miskin supaya membahagi-bahagikannya di antara mereka. Tetapi saya tidak ternampak seorang miskin pun, baik di sana mahupun di daerah saya sendiri, kerana Umar b. Abdul Aziz telah membuat semua orang menjadi kaya. Jadi saya membeli beberapa orang tahanan lalu

18. At-Taubah: 60

19. Hadith sahih, transmitted by Bukhari, Muslim, Tirmidhi and Nisa'i.

membebaskan mereka".²⁰

319

318

Kawasan negara Islam semasa pemerintahan Umar sangatlah luas, iaitu dari Atlantik hingga ke perbatasan negeri Cina. Tetapi masih tidak ada orang miskin untuk menerima zakat. Hari ini, sekiranya sistem zakat betul-betul dilaksanakan dalam apa jua masyarakat, tentu kemiskinan dan kebuluran dapat dihapuskan sama sekali. Pengeluaran akan bertambah dan kemewahan akan terbahagi sama rata di bawah sistem zakat yang adil itu.

Zakat juga memainkan peranan sebagai jaminan untuk masyarakat. Dengan berzakat, Islam memberi jaminan sepenuhnya kepada orang-orang miskin dan keluarga mereka. Bukanlah sekadar memujuk orang-orang miskin dengan kebaikan, tetapi untuk memberi mereka hak yang patut mereka terima. Islam juga memberi jaminan sosial sepenuhnya kepada orang-orang kaya. Sekiranya mereka jatuh miskin atau muflis, mereka akan mendapat bahagian mereka dari dana zakat di bawah asnaf "Gharimin" atau orang-orang yang berhutang.

Peranan zakat yang satu lagi ialah mempereratkan silatullahim antara orang-orang kaya dan miskin, bukan sahaja di satu daerah tetapi di seluruh dunia, tidak kira warna kulit dan bangsa, kerana orang-orang Islam di semua daerah adalah dianggap sebagai orang-orang senegara. Oleh itu, apabila orang-orang dari sesuatu daerah tertentu tidak memerlukan zakat dan setelah kemewahan orang-orang kaya di daerah tersebut memenuhi keperluan masyarakatnya yang miskin, masih ada lagi yang boleh dibahagi-bahagikan, maka adalah perlu dihantarkan kelebihan atau baki ini ke daerah-daerah lain untuk

dibahagi-bahagikan kepada orang-orang miskin di situ.

Dengan itu zakat adalah satu kewajiban yang amat penting dalam Islam dan kerananya Abu Bakar telah mengistiharkan perang terhadap orang-orang yang engkar membayar zakat. Abu Bakar pernah berkata: "Sekalipun mereka enggan membayar dengan tali unta yang pernah mereka bayar kepada Nabi, Saya akan menentang mereka".²¹

20. Sirah Umar B. Abdul Aziz

21. Tabari, tarikh, Leiden 1964, I p. 1873; Abu Yusuf, Kitab al-Kharaj, Cairo 1392 A.H. p.87. Other early Muslim historians also related the same story.